



RESULTADO DE JULGAMENTO
DISPENSA DE LICITAÇÃO

Processo:	2209001/2023
Fls.:	552
Rubrica:	

DISPENSA Nº 012/2023

PROCESSO ADM: Nº2209001/2023

FUNDAMENTAÇÃO: art. 75, inciso I combinado com o seu §3º, da Lei Federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021.

A PREFEITURA MUNICIPAL DE BOM LUGAR, ESTADO DO MARANHÃO, torna público o resultado do julgamento da Dispensa de Licitação nº 012/2023 (Processo Administrativo nº 2209001/2023, para a CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA IMPLANTAÇÃO DE UM POÇO TUBULAR PROFUNDO, NO POV. SÃO RAIMUNDO, DE INTERESSE DA SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS, URBANISMO, TRANSPORTES E TRÂNSITO, DESTE MUNICÍPIO DE BOM LUGAR/MA, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas no Aviso de Dispensa e Projeto Básico, para atendimento à demanda imediata da Secretaria Municipal de Obras, Urbanismo, Transporte e Trânsito, desta Prefeitura Municipal, com fundamento no art. 75, inciso I combinado com o seu §3º, da Lei Federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021.

VENCEDORA: GAVIÃO SOLUÇÕES LTDA, inscrita no CNPJ nº 12.351.550/0001-34, no valor total de R\$ 112.042,81 (cento e doze mil, quarenta e dois reais e oitenta e um centavos).

I. HISTÓRICO

O MUNICÍPIO DE BOM LUGAR, ESTADO DO MARANHÃO, por meio da Secretaria Municipal de Obras, Urbanismo, Transporte e Trânsito, tornou pública a Dispensa de Licitação nº 012/2023, no dia 30/10/2023, por meio de publicação resumida do Aviso de Dispensa de Licitação no Diário Oficial do Município de Bom Lugar (<https://www.bomlugar.ma.gov.br/diariooficial>), bem como no site oficial deste Poder Executivo Municipal (www.bomlugar.ma.gov.br), para cumprimento do disposto no Art. 75, inciso I, § 3º da Lei Federal nº 14.133/2021.

Foram disponibilizados, por ocasião da publicação da dispensa de licitação, o aviso de licitação e seus anexos, no site oficial da Prefeitura Municipal de Bom Lugar (www.bomlugar.ma.gov.br).

Após a disponibilização do Aviso de Licitação e seus Anexos, as empresas: GAVIÃO SOLUÇÕES LTDA, inscrita no CNPJ nº 12.351.550/0001-34, e HIDROOF POÇOS ARTESIANOS, inscrita no CNPJ nº 03.922.738/0001-02, enviaram propostas e documentação no prazo e demais condições previstas no Aviso de Dispensa de Licitação e seus anexos.

A empresa HIDROOF POÇOS ARTESIANOS, inscrita no CNPJ nº 03.922.738/0001-02, enviou sua proposta e documentação para o e-mail indicado no aviso, no dia 06 de novembro de 2023, as 13h35, atendendo ao horário limite estabelecido no Aviso.



Processo:	2009001/2023
Fis.:	553
Rubrica:	

A empresa GAVIÃO SOLUÇÕES LTDA apresentou seus envelopes contendo proposta de preço e documentação, na forma presencial, na sala da Comissão Permanente de Licitação, no dia 06 de novembro de 2023.

Os envelopes contendo a documentação de habitação e a proposta de preços apresentados pelas empresas supra, foram recebidos e rubricados, pela agente de Contratação, conforme consta nos autos.

Após análise das Propostas de Preços apresentadas pelas empresas GAVIÃO SOLUÇÕES LTDA, inscrita no CNPJ nº 12.351.550/0001-34, e HIDROOF POÇOS ARTESIANOS, inscrita no CNPJ nº 03.922.738/0001-02, e com base no Parecer Técnico da Engenharia, verificou-se o que segue:

Da análise da proposta apresentada pela empresa HIDROOF POÇOS ARTESIANOS, inscrita no CNPJ nº 03.922.738/0001-02, verificou-se que a empresa não atendeu a todos os requisitos estabelecidos no projeto básico e aviso, estando, portanto, desclassificada para a presente Dispensa de Licitação.

Da análise da proposta apresentada pela empresa GAVIÃO SOLUÇÕES LTDA, inscrita no CNPJ nº 12.351.550/0001-34, verificou-se que a empresa atendeu a todos os requisitos estabelecidos no projeto básico e aviso, estando, portanto, classificada para a presente Dispensa de Licitação, estando apta a seguir com os demais atos inerentes ao procedimento em curso.

Pelo motivo da desclassificação da empresa HIDROOF POÇOS ARTESIANOS, inscrita no CNPJ nº 03.922.738/0001-02, e com base no Artigo 165, inciso I, alínea b, da Lei nº 14.133/2021, abriu-se o prazo de 03(três) dias úteis, contados a partir do dia 16 de novembro de 2023 para a manifestação das participantes, sobre o resultado da análise das propostas apresentadas.

Após encerrado o prazo previsto no subitem e não tendo recebido recurso contra os atos praticados, foi iniciada a análise documentação de habilitação apresentada pela empresa GAVIÃO SOLUÇÕES LTDA, inscrita no CNPJ nº 12.351.550/0001-34, detentora da única proposta classificada.

Posteriormente, mediante análise dos documentos de habilitação exigidos e recebidos, foram confirmadas a habilitação jurídica, a regularidade fiscal, social e trabalhista, a habilitação técnica e a qualificação econômica financeira, com o envio de documentos comprobatórios, e que foram atendidas a todas as exigências previstas no Aviso de Dispensa de Licitação, sendo considerada HABILITADA e apta a prosseguir com os demais atos do presente procedimento.

II. INSTRUÇÃO DO PROCEDIMENTO



Processo	2209001/2023
Fis.:	554
Rubrica:	Ⓞ

Em decorrência do advento da Nova Lei de Licitações, cujo conhecimento teórico e prático é imprescindível para o sucesso dos trabalhos da agente de Contratação e sua Equipe de Apoio.

Assim, passamos a expor o que segue:

O Processo administrativo de dispensa de licitação está devidamente instruído e atuado com os elementos necessários à sua instauração incluindo:

- a) Solicitação para abertura de licitação pública emitida pela Secretaria Municipal de Administração, acompanhada de planilha contendo especificações e quantitativos dos bens a serem contratados;
- b) Certidão de Autuação do Processo Administrativo;
- c) Informações sobre a dotação orçamentária, conforme previsto;
- d) Estudos Técnicos Preliminares - ETP;
- e) Projeto Básico, elaborado pela Secretaria Requisitante, na forma da Lei Federal nº. 14.133/2021, regulamentada pelo Decreto Municipal nº 038, de 23 de novembro de 2021, e demais normas pertinentes;
- f) Autorização para instauração de procedimento dispensa de licitação, nos termos do Art. 75, inciso I da Lei Federal nº. 14.133/2021.
- g) Termo de Autuação do Procedimento, emitido pela Secretaria Municipal de Obras, Urbanismo, Transporte e Trânsito;
- h) Despacho da Secretaria Municipal de Secretaria Municipal de Obras, Urbanismo, Transporte e Trânsito, determinando a remessa dos autos a Procuradoria;
- i) Minuta do Aviso de Dispensa de Licitação com seus anexos;
- j) Parecer jurídico sobre o Aviso de Dispensa de licitação e seus anexos;
- k) Documentos de habilitação da proponente que apresentou proposta classificada e vencedora;

A partir daí passamos a mencionar as razões para que a presente dispensa de licitação seja formalizada nos termos da Lei.

III. NOÇÕES GERAIS:

As aquisições e contratações públicas seguem, em regra, o princípio do dever de licitar, previsto no artigo 37, inciso XXI da Constituição. Porém, o comando constitucional já enuncia que a lei poderá estabelecer exceções à regra geral, com a expressão "*ressalvados os casos especificados na legislação*".



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE BOM LUGAR
Rua Manoel Severo, Centro Administrativo
C.N.P.J.: 01.611.400/0001-04



Processo	2209004/2023
Fls.:	555
Rubrica:	

O fundamento principal que reza por esta iniciativa é o artigo 37 Inciso XXI da Constituição Federal de 1988, no qual determina que as obras, os serviços, compras e alienações devem ocorrer por meio de licitações.

A licitação foi o meio trazido para a Administração Pública, via aprovação e sanção de lei na esfera federal, para tornar isonômica a participação de interessados em procedimentos que visam suprir as necessidades dos órgãos públicos acerca dos serviços disponibilizados por pessoas físicas e/ou pessoas jurídicas nos campos mercadológicos distritais, municipais, estaduais e nacionais, e ainda procurar conseguir a proposta mais vantajosa às contratações.

Para melhor entendimento, vejamos o que dispõe o Inciso XXI do Art. 37 da Constituição Federal de 1988,

(...)

XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.

Portanto, a lei poderá criar hipóteses em que a contratação será feita de forma direta. O novo regulamento geral das licitações, a Lei nº 14.133/2021 de 01/04/2021, a exemplo da Lei nº 8.666/93, também prevê os casos em que se admite a contratação direta, podendo a licitação ser dispensável ou inexigível.

A nova Lei de Licitações, sancionada no dia 01 de abril de 2021, trouxe inovações diversas, inclusive adequou os limites de dispensa de licitação em seu artigo 75, inciso I, que assim preconizou:

Da Dispensa de Licitação

Art. 75. É dispensável a licitação:

(...)

I - para contratação que envolva valores inferiores a R\$ 114.416,65 (cento e quatorze mil, quatrocentos e dezesseis reais e sessenta e cinco centavos), no caso de obras e serviços de engenharia

ou de serviços de manutenção de veículos automotores;



Processo:	2209001/2023
Fls.:	556
Rubrica:	

IV. DISPENSA DE LICITAÇÃO NOS TERMOS DA LEI FEDERAL 14.133/2021, PARA COMPRAS E SERVIÇOS:

Conforme a Lei Federal acima mencionada ficou alterado o valor para a dispensa de licitação para todos serviços citados acima que, após as devidas cotações de preços, não excederem o valor de R\$ 114.416,65 (cento e quatorze mil, quatrocentos e dezesseis reais e sessenta e cinco centavos).

Trata-se da hipótese de dispensa de licitação mais comum na rotina do administrador público, sendo um importante Instrumento de gestão, pois permite atender às demandas de caráter e eventual, muitas vezes urgentes.

A correta caracterização da **dispensa em razão do valor** pressupõe uma rica e criteriosa pesquisa de preços no mercado, como forma de combater a tendência de os preços se aproximarem do valor limite da contratação ou, em outras palavras, evitando que o procedimento, por ser menos formalista, induza o sobre preço.

De fato, os fornecedores, ao vislumbrarem a possibilidade de se obterem ganhos maiores em um processo no qual a competição é mais limitada, tendem a inflar suas propostas, induzindo a administração a uma contratação antieconômica.

Nas palavras do doutor Marçal Justen Filho (2004, p. 236)1,

"A pequena relevância econômica da contratação não justifica gastos com uma licitação comum. A distinção legislativa entre concorrência, tomada de preços e convite se filia não só à dimensão econômica do contrato. A lei determinou que as formalidades prévias deverão ser proporcionais às peculiaridades do interesse e da necessidade pública. Por isso, tanto mais simples serão as formalidades e mais rápido o procedimento licitatório, quanto menor for o valor a ser despendido pela Administração Pública."

Por fim, na inteligência de Jorge Ulisses Jacoby Fernandes, em Contratação Direta sem licitação, Ed. Brasília Jurídica, 5ª Edição, p. 289:

"Para que a situação possa implicar dispensa de licitação, deve o fato concreto enquadrar-se no dispositivo legal, preenchendo todos os requisitos. Não é permitido qualquer exercício de criatividade ao administrador, encontrando-se as hipóteses de licitação dispensável previstas expressamente na lei, *numerus clausus*, no jargão jurídico, querendo significar que são aquelas hipóteses que o legislador expressamente indicou que comportam dispensa de licitação".

A lei autoriza a contratação direta quando o valor envolvido for de pequena relevância econômica para se iniciar um processo licitatório e sendo assim presente contratação atende ao disposto no Art. 75, inciso I da Lei Federal 14.133/2021.

V. REQUISITOS MÍNIMOS PARA UM PROCESSO DE DISPENSA DE LICITAÇÃO

- Elaboração Do Termo de Referência E/Ou Projeto Básico;



Processo	220900112073
Fls.:	557
Rubrica:	

Apesar de menos formalista, em comparação com o processo licitatório, o processo administrativo para compra e/ou contratação por dispensa de licitação possui vários requisitos essenciais ao alcance de suas finalidades de forma eficiente e econômica.

Na verdade, o processo de dispensa de licitação neste caso, muito se assemelha à fase interna de uma licitação. A elaboração das especificações técnicas do objeto e das condições da contratação ou fornecimento constitui elemento essencial na condução de qualquer processo administrativo para contratação. A sua importância está assim definida na nova Lei de Licitações, capítulo II - Fase Preparatória, artigo 181 o qual dentre diversos incisos, descrevemos alguns, senão vejamos:

Lei nº 14.133/2021

CAPITULO II - DA FASE PREPARATÓRIA

Seção I - Da Instrução do Processo

Art. 18. (...)

(...)

II - a definição do objeto para o atendimento da necessidade, por meio de termo de referência, anteprojeto, projeto básico ou projeto executivo, conforme o caso;

III - a definição das condições de execução e pagamento, das garantias exigidas e ofertadas e das condições de recebimento;

IV - o orçamento estimado, com as composições dos preços utilizados para sua formação;

(...)

VI - a elaboração de minuta de contrato, quando necessária, que constará obrigatoriamente como anexo do edital de licitação;

VII - o regime de fornecimento de bens, de prestação de serviços ou de execução de obras e serviços de engenharia, observados os potenciais de economia de escala;

(...)

VI. DA JUSTIFICATIVA DA AQUISIÇÃO E/OU CONTRATAÇÃO

A justificativa da contratação, elaborada pela unidade requisitante, especificou as razões de fato e de direito que fundamentam a demanda da aquisição que se pretende contratar, apontando claramente os benefícios a serem alcançados pela aquisição.

Portanto, a justificativa apresentada, demonstrou que a contratação se encontra plenamente adequada ao seu objetivo, além de evidenciar que o objeto da dispensa de licitação seria a melhor (ou única) solução capaz de satisfazer as necessidades da Secretaria.

Esse mesmo suporte fático de que utiliza o gestor para justificar a contratação também servirá de base para a caracterização da hipótese de dispensa ou inexigibilidade



Processo:	2209001/2023
Fis.:	558
Rubrica:	

verificada no caso concreto, a exemplo da contratação fundamentada no art. 75, inciso I da Lei Federal 14,133/2021 de 01/04/2021.

VII. DA RAZÃO DA ESCOLHA DO FORNECEDOR DOS SERVIÇOS

Em análise aos presentes autos, observa-se que foi elaborado o projeto básico, com o valor estimado e ainda, foi providenciada a devida publicação do aviso de dispensa de licitação, ocasião em que foram devidamente disponibilizados, em site eletrônico oficial, o Aviso de Licitação, Projeto Básico e demais anexos, no prazo e demais condições previstas na Lei nº. 14.133/2021, tendo a Empresa GAVIÃO SOLUÇÕES LTDA, CNPJ nº 12.351.550/0001-34 apresentado preços compatíveis com os preços estimados no projeto básico. Assim, diante do exposto nos autos, o valor estimado foi R\$ 113.074,56 (cento e treze mil, setenta e quatro reais e cinquenta e seis centavos), e o VALOR, ofertado pela empresa GAVIÃO SOLUÇÕES LTDA, CNPJ nº 12.351.550/0001-34, foi de R\$ 112.042,81 (cento e doze mil, quarenta e dois reais e oitenta e um centavos).

VIII. DO PREÇO

A proposta da empresa GAVIÃO SOLUÇÕES LTDA, CNPJ nº 12.351.550/0001-34, situada na Avenida Roseana Sarney, nº88, Centro, CEP. 65.715-000, Lago da Pedra - MA, apresentou o valor de R\$ 112.042,81 (cento e doze mil, quarenta e dois reais e oitenta e um centavos).

IX. DA HABILITAÇÃO JURÍDICA E DA REGULARIDADE FISCAL

Nos procedimentos administrativos para contratação, a Administração tem o dever de verificar os requisitos de habilitação estabelecidos no art. 62 da Lei 14.133/2021. Porém, excepcionalmente, a lei de regências prevê a possibilidade de dispensa de alguns dos documentos, notadamente, os previstos nos artigos 66 a 69 da Lei nº. 14.133/2021, conforme estabelecido no inciso II, do artigo 70 da mesma norma legal.

Resta deixar consignado que a empresa demonstrou habilmente sua Habilitação Jurídica e Regularidade Fiscal e Trabalhista.

X. DECLARAÇÃO DE DISPENSA DE LICITAÇÃO:

A agente de Contratação da Prefeitura Municipal de Bom Lugar/MA, no uso de suas atribuições legais e, considerando o que consta deste processo administrativo, vem emitir a presente DECLARAÇÃO DE DISPENSA DE LICITAÇÃO, fundamentada art. 75, inciso I da Lei Federal 14.133/2021, para a contratação pretendida por meio da empresa GAVIÃO SOLUÇÕES LTDA, CNPJ nº 12.351.550/0001-34, situada na Avenida Roseana Sarney, nº88, Centro, CEP. 65.715-000, Lago da Pedra - MA.

Este é o entendimento da agente de Contratação, pelas razões expostas neste documento, o qual encaminhados os autos, à assessoria jurídica, para a elaboração de parecer sobre o assunto.



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE BOM LUGAR
Rua Manoel Severo, Centro Administrativo
C.N.P.J.: 01.611.400/0001-04



Processo:	220900/2023
Fis.:	559
Rubrica:	

Bom Lugar / MA, 22 de novembro de 2023.


ROSA MARIA CAETANO DE SOUSA
Agente de Contratação